



Räddningstjänsten Dala Mitt

2011-03-03
Dnr 900.2011.250

**Färre ska dö vid olyckor
Färre ska skadas och mindre ska förstöras vid olyckor
Färre olyckor ska inträffa**

**Kvalitetsredovisningsplan
Q-red 2011
Räddningstjänsten Dala Mitt**

**Innehållande:
Verksamhetsplan, driftbudget och
investeringsbudget för verksamhetsåret 2011**

Leif Andersson
Förbundschef

Mats Hedlund
Räddningschef

Innehållsförteckning

Övergripande

Missiv	Sid 1
Innehållsförteckning	Sid 2
Politisk vision och uppdrag för 2011 – 2014	Sid 3
Sammanfattning av verksamheten	Sid 4
Organisationsbeskrivning	Sid 5 – 6
Övergripande budget	Sid 7
Investeringsbudget	Sid 8

Arbetsområden

Myndighetsutövning	Sid 9
Sotning och brandskyddskontroll	Sid 10
Stärka den enskilde	Sid 11
Räddningstjänst	Sid 12 – 13
Olycksundersökning och riskanalys	Sid 14 – 15
Uppdragsverksamhet baserad på räddningstjänstavgift	Sid 16
Sammanställning över budgeterad nettokostnad per arbetsområde	Sid 17

Politisk Vision 2011 – 2014

Alla medborgare i Borlänge, Falun Gagnef och Säter bidrar till att kommunerna präglas av en trygg och säker miljö.

Engagemang och förtroende för säkerhetsarbetet för de som bor, vistas och verkar i kommunerna, förstärks genom skapande av en interkommunal helhetssyn på det samlade olycksförebyggande arbetet och för räddningstjänsten.

Personalen i kommunerna är välutbildad och arbetar kostnadseffektivt för att i första hand förhindra olyckor och därefter, genom effektiva insatser, begränsa dess följder.

Med ovanstående vision som grund, har medlemmarnas kommunstyrelser formulerat följande uppdrag till sina kommundirektörer, att i samverkan med förbundschefen för Räddningstjänsten Dala Mitt (RDM) lösa.

Uppdraget 2011 – 2014

Arbetet med skydd mot olyckor inom kommunerna Borlänge, Falun, Gagnef och Säter ska leda till ökad trygghet och säkerhet i kommunerna. Det ska ske genom ett tvärsektoriellt arbete där processer byggs, utvecklas och synliggörs över gränserna mellan myndigheter, kommuner och förvaltningar.

Den politiska viljan uttryckt i visionen ovan och de lagar och förordningar som reglerar arbetet för skydd mot oönskade händelser, anger ramarna för vad kommunerna skall leverera. Effekten av ansträngningarna skall kunna mätas i de samhällseffekter som Lag (2003:778) om skydd mot olyckor syftar till. "Färre skall omkomma, färre skall skadas och mindre skall förstöras till följd av olyckor samt att färre olyckor skall inträffa". Arbetet beskrivs i ett handlingsprogram för olycksförebyggande verksamhet.

Inom arbetsområdet räddningstjänst skall kommunalförbundet Räddningstjänsten Dala Mitt (RDM) utföra den räddningstjänst som behövs. I förberedelsen för räddningstjänst skall RDM verka för att medborgare har en sådan kunskap att de, efter sina förutsättningar, initialt kan bidra till att lindra följderna av en olycka. Arbetet beskrivs i ett handlingsprogram för räddningstjänst.

Sammanfattning av verksamheten 2011

Med den politiska visionen som ledstjärna skall RDM, i samverkan med medlemmarna och andra aktörer som verkar för ökad säkerhet och trygghet, arbeta för att uppdraget ovan utförs. RDM´s del i detta arbete inriktas huvudsakligen mot mål i fem av de sex huvuduppdrag staten tilldelat kommunerna att arbeta med för att nå de krav som ställs i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Dessa huvuduppdrag prioriteras lika och beskrivs i Q-red som olika arbetsområden. Arbetsområdena är;

- Myndighetsutövning i syfte att förebygga bränder. Dessutom skall RDM bistå andra myndigheter och förvaltningar för att undvika olyckor och lindra konsekvenser sådana.
- Att utföra tillsyn på sotningsverksamheten och genom denna utföra brandskyddskontroller.
- Information, rådgivning och utbildning som stöd till den enskilde.
- Att genomföra räddningsinsatser vid olyckor.
- Undersökning av olyckor.

Det sjätte statliga huvuduppdraget, att *samordna övrigt olycksförebyggande arbete*, leds av medlemmarna själva men RDM stöttar kommunerna med kunskaper och färdigheter i det arbetet.

Utöver ovanstående kan RDM utföra andra uppdrag åt medlemmarna, men även åt icke medlem. Dessa uppdrag sammanfattas under ett sjätte arbetsområde 2011,

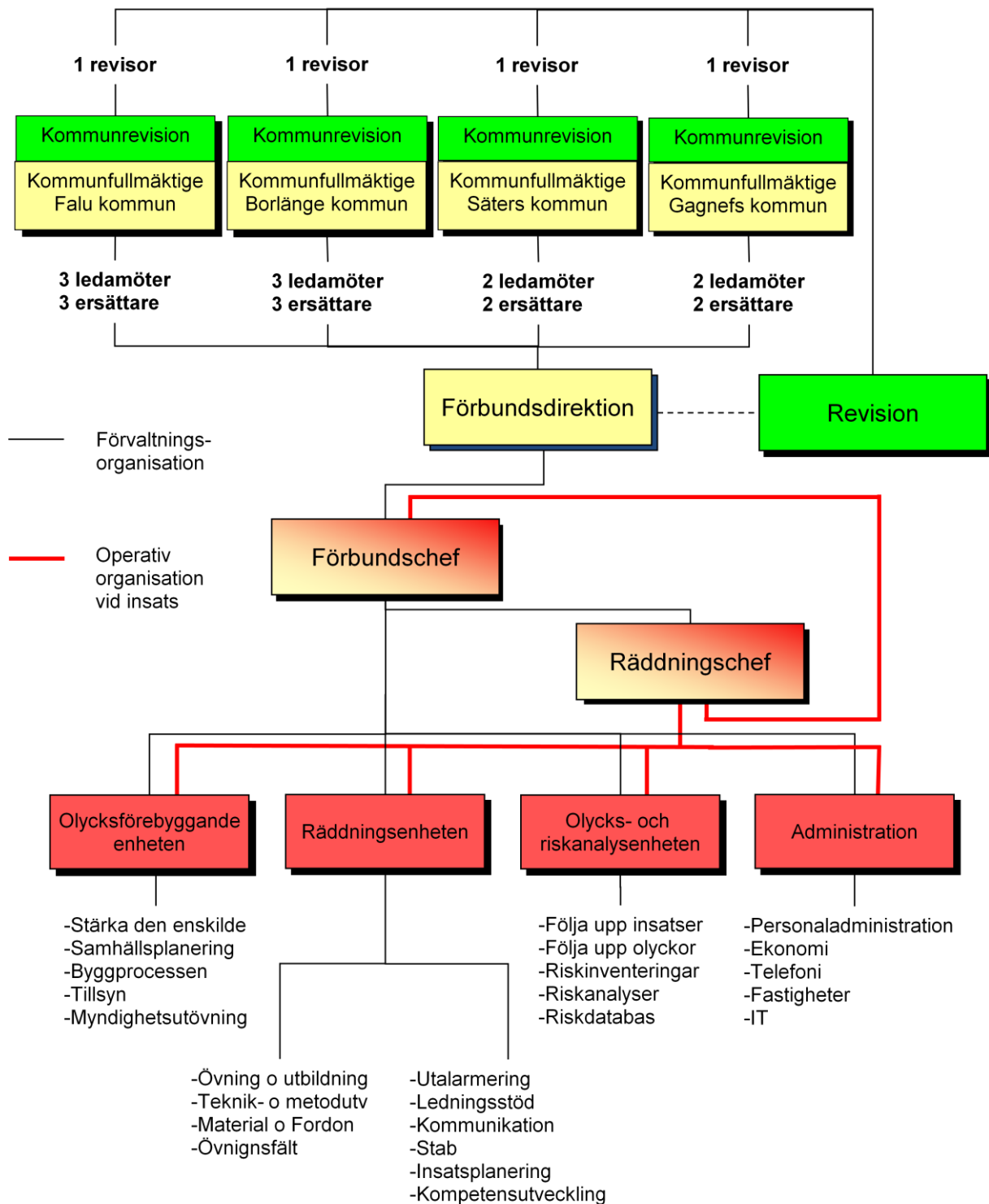
- Uppdragsverksamhet,

I uppdragsverksamheten ingår bland annat sjukvårdsuppdrag i formen *I Väntan På Ambulans* (IVPA) samt att via samrabetpartners utföra utbildningsuppdrag åt Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB).

För att utföra all verksamhet som kortfattat beskrivits är RDM organiserat som följer.

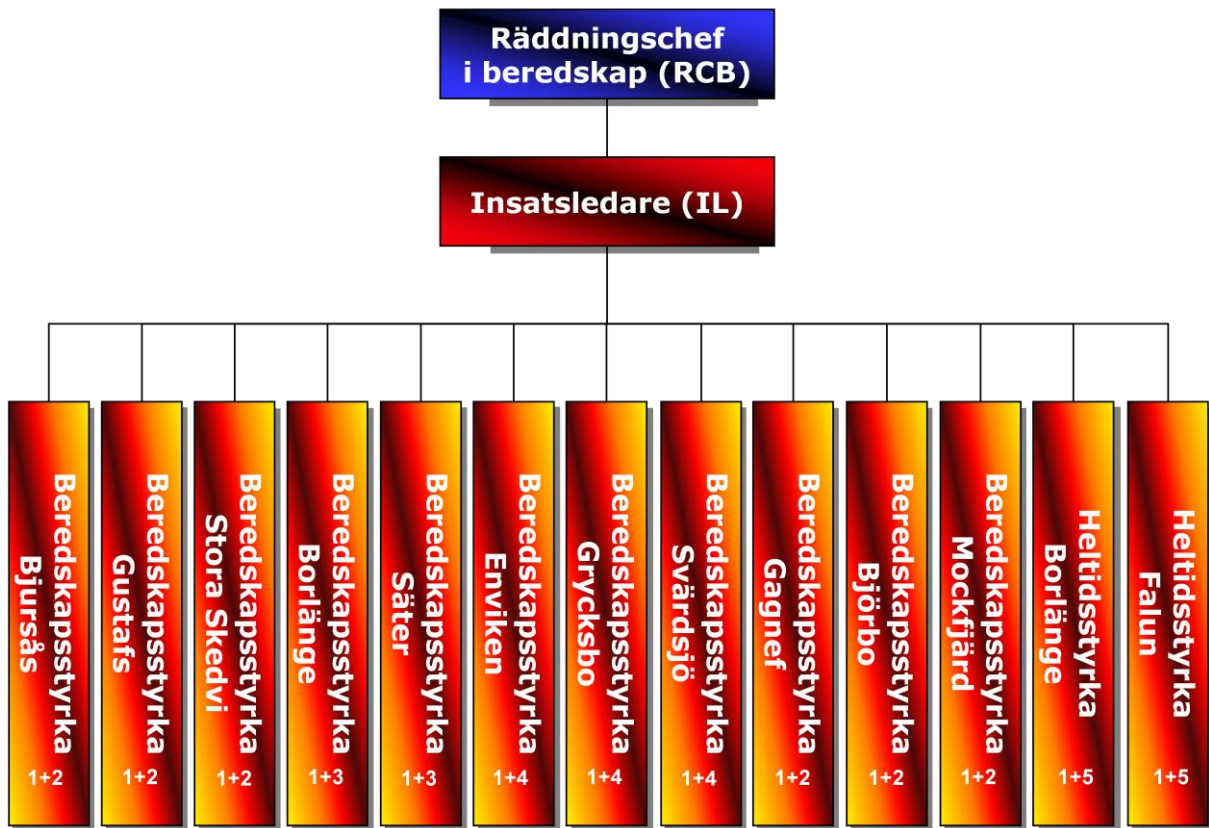
Räddningstjänsten Dala Mitts organisation

Inklusive medlemskommuner, revision och direktion 2011-01-01



Räddningstjänsten Dala Mitts organisation

Operativ organisation



Medlemskommunernas ekonomiska styrinstrument utgörs av de anslag som kommunerna tilldelar RDM. Sammanställd budget för hela verksamheten 2011 visas nedan:

Övergripande budget 2011

Arbetsområden

Budget 2011	Arbetsområden							Totalt
	Gemensamt	Förebyg- gande	Sotning och brandskydds- kontroll	Stärka den enskilde	Räddnings- tjänst	Olycksupp- följning	Uppdrags- verksamhet	
Verksamhetsintäkter	2 491	450	0	0	1 127	0	5 494	9 562
Ersättningar	90 666	0	0	2 013	0	0	288	92 967
Summa Intäkter	93 157	450	0	2 013	1 127	0	5 782	102 529
Personalkostnader	-5 339	-2 502	-52	-1 889	-56 232	-1 737	-3 866	-71 618
Lokalkostnader	-12 384	0	0	0	-50	0	-1 354	-13 788
Rörelsekostnader	-2 791	-140	0	-795	-6 485	-65	-1 882	-12 159
Res före avskrivningar	72 642	-2 192	-52	-671	-61 640	-1 802	-1 320	4 965
Avskrivningar	-4 342	0	0	0	0	0	-288	-4 630
Resultat efter avskrivn	68 300	-2 192	-52	-671	-61 640	-1 802	-1 608	335
Finansiella intäkter	500	0	0	0	0	0	0	500
Finansiella kostnader	-835	0	0	0	0	0	0	-835
Beräknat Resultat	67 965	-2 192	-52	-671	-61 640	-1 802	-1 608	0

Investeringsbudget

(Belopp i tkr)	Anskaffnings- värde	Avskrivnings- kostnad 2011	Restvärde 2011-12-31
Nuvarande aktiverade anläggningar	49 896	3 619	15 168
Pågående nyanläggningar	4 371	279	4 092
<i>Nyinvesteringar</i>			
Släckbil	3 200	65	3 135
Tankbil	1 700	46	1 654
Personbil	200	15	185
Personbil	200	15	185
Personbil	200	15	185
RAKEL steg 1	150	15	135
RAKEL steg 2	150	12	138
Personlig skyddsutrustning	665	55	610
Fjärrvärme Svärdsjö	500	4	496
Summa	61 232	4 140	25 983

Utöver investeringsredogörelsen ovan investeras även i ett tankfordon för användning vid Dala Airport där Dalaflyget AB enligt avtal står för alla kostnader inklusive kapitalkostnad. Investeringar i värdepapper återfinns ej i ovanstående investeringsredogörelser. Investering i värdepapper görs efter bedömning av varje enskilt investeringserbjudande och likviditetssituation. Reglering av investeringar i värdepapper finns i finanspolicyn för Räddningstjänsten Dala Mitt.

Arbetsområden 2011

Olycksförebyggande enheten (OFB)

Myndighetsutövning

Mål:

Enheten skall via myndighetsutövning inom vårt verksamhetsområde samt genom stöd till andra myndigheter värna om att människor i medlemskommunerna känner säkerhet och trygghet utifrån samhällets grundläggande krav.

Brand är den huvudsakliga risken som det olycksförebyggande arbetet ska koncentreras mot.

Arbetsbeskrivning:

Målet skall nås via planerad samt händelsebaserad tillsynsverksamhet enligt Lagen om skydd mot olyckor samt Lagen om brandfarliga och explosiva varor.

Fokus i tillsynsverksamheten skall utgå ifrån tillsynsplan för perioden där bland annat tillsyn av bostäder återfinns.

I egenskap av myndighet inom vårt verksamhetsområde skall vi stödja andra myndigheter i deras myndighetsfunktioner. Tillsammans med kommunerna skall detta ske i form av sakkunnig inom plan och byggprocessen, hantering av brandfarlig och explosiv vara samt publika lokaler. Tillsammans med övriga myndigheter i huvudsak form av sakkunnig i tillståndsärenden avseende offentliga tillställningar

Efter förfrågan skall RDM utifrån egna möjligheter i skälig omfattning stödja medlemskommunerna i deras övriga olycksförebyggande arbete.

Verksamheten skall bedrivas med personellt stöd i form av tillsynsförrättare från övriga enheter.

Målet avses mätas via uppföljning av antalet ärenden, direktiv från Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) samt kommunala och andra myndigheters bedömning av verksamheten.

Resultat:

Resultatet redovisas.

Analys:

Arbetet analyseras med hänsyn taget till resultatet.

Åtgärder för utveckling:

Sotning o brandskyddskontroll

Mål:

Enheten skall aktivt verka för att minska antalet bränder orsakade av felaktigt installerade och underhållna eldstäder och skorstenar.

Arbetsbeskrivning:

Målet skall nås genom att bedriva tillsyn av sotningsverksamheten och uppföljning av brandskyddskontrollen inom våra medlemskommuner där fokus i uppföljning av tillsynsverksamheten är bostäder.

Enheten skall vidare handlägga inkomna ansökningar avseende tillstånd för fastighetsägaren att själv sota den egna fastigheten. Så kallad "egensotning".

Målet avses mätas genom statistisk, direktiv från Myndigheten för skydd och beredskap (MSB) och uppföljning av olycksorsaken vid bränder och tillbud.

Resultat:

Resultatet redovisas.

Analys:

Arbetet analyseras med hänsyn taget till resultatet.

Åtgärder för utveckling:

Stärka den enskilde

Mål:

Enheten skall stärka den enskildes förmåga att förebygga och hantera tillbud och olyckor där brand i bostad är den huvudsakliga risken som arbetet ska koncentreras mot. Ett utökat fokus under året skall vara på ytterområdena i kommunen samt nya invånare med annan etnisk bakgrund.

Arbetsbeskrivning:

Målet skall nås via information, utbildning och rådgivning inom områdena boende, skola, fritid samt organisationer och företag.

Genomförande samt utveckling inom framförallt områden bostadsinformation, skola samt brandskyddsutbildning skall ske med personellt stöd av övriga enheter och stationer samt för verksamheten lämpliga lokala, regionala och nationella samverkansorgan.

I den lokala samverkan för brandskyddsinformation mot boende skall sotare nyttjas som informations bärare samt vidare via en utveckling av informationsbärare via kommunal personal som kontinuerligt besöker boende.

Befintliga former för brandskyddsinformation till skola skall anpassas mera till skolans möjligheter för informationsmottagande.

Bredare informationsvägar för brandskyddsinformation till invånare med annan etnisk bakgrund skall utvecklas.

I samarbete med medlemskommunerna utveckla och starta en kontinuerlig brandskyddsutbildningsplan för kommunalt anställd personal där utbildningen spänner över 4-5 år.

Kortsiktigt genomförs mätning av målet genom en bedömning av förmågan att förebygga och hantera olyckstillbud efter det att åtgärder enligt ovan genomförts. På längre sikt kan den utökade förmågan mätas genom statistiska underlag över antalet olyckor. Direktiv från Myndigheten för skydd och beredskap (MSB) skall beaktas i val av uppföljningsmetod.

Resultat:

Resultatet redovisas.

Analys:

Arbetet analyseras med hänsyn taget till resultatet.

Åtgärder för utveckling:

Räddningsenheten (RäE)

Räddningstjänst

Mål:

Enhetens mål är att med de operativa styrkorna i förbundet kunna bistå nödställda i medlemskommunerna med den geografiska riskbilden som utgångspunkt.

Räddningsstyrkorna skall, vid brand, kunna **påbörja livräddningsinsatser** i medlemskommunerna inom de olika bebyggelsetyperna enligt följande, (bebyggelsetyp beskrivs i verksamhetsplan för brand).

Typ A. Maximalt 15 min.

Stadsbebyggelse med bostadshus högre än 4 våningar.

Vårdanläggningar, hotell och elevhem.

Bebyggelse med hög brandbelastning eller risk för snabb omfattande spridning.

Särskilt riskfylld industri.

Samlingslokaler i annat plan än markplan.

Typ B. Maximalt 25 min.

Bostadsområde med friliggande flerbostadshus i 4 våningar eller lägre.

Särskilt boende för personer med vårdbehov som ej tillhör typ.A

Samlingslokaler i markplan.

Förskolor och skolor som ej tillhör typ.A.

Typ C. Maximalt 30 min.

Villa-, radhus-, kedjehus-, fritidshus- eller grupphusbebyggelse.

Stora byar och gårdssamlingar.

Enstaka stora industrier och kontor.

Butik eller varuhus ej hänförliga till samlingslokal.

Typ D. Maximalt 40 min.

Enstaka byggnader och gårdar samt mindre byar.

Enstaka mindre industrier eller kontor.

Övrig bebyggelse som ej är att hänföra till grupper ovan.

Fastklämda eller skadade personer i trafikolyckor skall vara losstagna så snabbt att förutsättningar finns för sjukvården att påbörja vård på sjukhus inom en timme.

Nödställd i vatten som håller sig flytande i öppet vatten skall erhålla hjälp innan vederbörande blir medvetslös på grund av nedkylning.

Olycka med utsläpp av farligt ämne skall inte medföra allvarliga skador på tredje man eller omgivande miljö.

Arbetsbeskrivning:

För att nå målen arbetar enheten i olika funktionsområden. Varje funktionsområde reviderar årligen verksamhetsplaner för att nå god måluppfyllelse.

Funktionsområdena är;

- Brand,
- Vattenlivräddning,
- Kommunikationsolyckor (väg, järnväg och flyg),
- Kemikalieolycka,

- Sjukvård,
- Räddningsledning
- Övrig räddning.

Enheten för riskanalys och olycksundersökning (ORE) bistår Räddningsenheten i arbetet med att utvärdera och analysera effekterna av gjorda insatser.

Resultat:

Resultatet redovisas.

Analys:

Arbetet analyseras med hänsyn taget till resultatet.

Åtgärder för utveckling:

Olycks- och riskanalysenheten

Olycksundersökning och riskanalys

Mål:

Målet för enheten är att olyckor som föranleder räddningsinsatser inom våra medlemskommuner leder till ett lärande hos individen, inom RDM, inom våra medlemskommuner och bidrar till ett lärande på nationell nivå.

Enheten ska svara för att RDM uppfyller kommunernas skyldigheter att undersöka olyckor enligt 3 kap 10 § i lagen om skydd mot olyckor.

Det ska finnas en tydlig riskbild som ska kunna ligga till grund för planeringen av RDM:s verksamhet i skedena före, under och efter en olycka. Riskbilden ska även kunna ge andra organisationer än RDM underlag för sin riskreducerande verksamhet. Riskbilden revideras inför varje handlingsprogram.

Arbetsbeskrivning:

Enheten strävar mot målet genom att arbeta i nio processer. För samtliga dessa är ORE processägare och ska vårda processen. I det ingår:

- Framtagande och uppdatering av regler, rutiner och instruktioner.
- Utbildning av RDM:s personal efter behov inom respektive process.
- Samverkan med externa aktörer som berörs av respektive process.
- Uppföljning av det arbete som görs under året inom respektive process.

Nedan är processerna listade och de arbetsuppgifter som ska genomföras förutom den generella processvården är punktlistade för varje process.

1. Insatsrapportering (Nivå 1-undersökning)

- **Alla räddningsinsatser** ska insatsrapporteras.
- Alla rapporter ska kontinuerlig kvalitetsgranskas och återkoppling ska ske till de räddningsledare som skriver rapporterna.
- Rapporterna ska skickas till MSB.
- ORE ska bidra med synpunkter till Tekis för utveckling av modulen CORE Insatsrapport i verksamhetssystemet CORE.

2. Enkel olycksundersökning (Nivå 2-undersökning)

- Genomföra och rapportera **ett hundratal** Nivå 2-undersökningar.
- Vid kvalitetsgranskning av insatsrapporter uppmärksamma intressanta olyckor och initiera enkla olycksundersökningar.
- Systematiskt förvara undersökningarna och göra dem sökbara i en databas.

3. Särskild utredning (Nivå 3-undersökning)

- Genomföra och rapportera **ett tiotal** Nivå 3-undersökningar.
- Systematiskt förvara undersökningarna och göra dem sökbara i en databas.

4. Dödsbrandsrapport

- Vid dödsbränder ska särskild utredning och dödsbrandsrapport skickas till MSB.

5. Dödsolycka i trafiken

- Vid trafikolyckor med dödlig utgång ska enkel eller särskild utredning och faktaformulär skickas till Trafikverkets djupstudieutredare.

6. Sakkunnigutlåtande till rättsväsendet

- ORE ska kvalitetsgranska sakkunnigutlåtanden som skickas till rättsväsendet

7. Brandorsaksutredning av polis

- ORE:s personal och till viss del Mats Hedlund ska finnas tillgänglig för att stötta polisen när de genomför brandorsaksutredning.

8. Återkoppling

- ORE ska ansvara för att det finns systematik och struktur för olycksutredningar, bland annat genom att upprätta en databas för undersökningar.
- ORE ska följa upp att all personal, förutom den administrativa, tar del av samtliga enkla olycksundersökningar.
- ORE ska se till att särskilda utredningar skickas till berörda parter och att nyckelpersonal inom RDM tar del av dessa.

Resultat:

Resultatet redovisas.

Analys:

Arbetet analyseras med hänsyn taget till resultatet.

Åtgärder för utveckling:

Redovisa vilka åtgärder som kommer att tas för ökad måluppfyllnad till nästa verksamhetsperiod.

Uppdragsverksamhet baserad på räddningstjänstavtal

Uppdragsverksamhet
<p>Mål: RDM skall anstränga sig att utföra de uppdrag som genom räddningstjänstavtal överenskommits med uppdragsgivaren. Efter uppdragstidens slut skall uppdragsgivaren känna sig nöjd med den levererade tjänsten. Tillsammans med uppdragsgivaren skall RDM, om uppdragsgivaren så önskar, utveckla samarbetet mot nya uppdrag. Alla uppdrag RDM genomför måste ha anknytning till Lag (2003:778) om skydd mot olyckor.</p>
<p>Arbetsbeskrivning: Under verksamhetsåret 2011 utför RDM följande uppdrag åt annan organisation. Samtliga regleras genom räddningstjänstavtal.</p> <ul style="list-style-type: none">- I väntan på ambulans (IVPA) åt landstinget Dalarna i Falu, Gagnef och Sätters kommuner.- Åt landstinget Dalarna transportera patienter i terräng.- Till landstinget Dalarna leverera brandingenjörskompetens.- Genomföra preparandutbildning av egna och andra kommuners beredskapsbrandmän.- Genomförande av de praktiska kursveckorna av kurs räddningsinsats för beredskapsbrandmän.- Efter tidsöverenskommelse och avrop hyra ut Bysjöns utbildningscenter till MSB.- Efter avrop leverera brandutredarkompetens till MSB.- Genomföra de praktiska delarna av Borlänge kommuns räddningsgymnasium.- Utföra tillsyn av brandvattennätet i Borlänge kommun.- Skötsel och underhåll av Borlänge kommuns radioväxel.- På uppdrag av Trafikverket sanera statligt ägda vägbanor och järnvägsbankar efter avslutad räddningstjänst.- Sanera kommunalt ägda vägbanor i Borlänge, Gagnef och Sätters kommuner efter avslutad räddningstjänst.- På uppdrag av försäkringsbranschen utföra restvärdesräddning efter avslutad räddningstjänst.- Inom Gagnefs kommun i händelse av utlöst servicelarm rycka ut till larmanläggningen, återställa denna och meddela larmägaren vad som inträffat samt i övrigt vidta de åtgärder som står inom uttryckande styrkas möjlighet att utföra.- Lämna administrativt stöd till Brandskyddsföreningen Dalarna.- Efter beställning leverera insatsplan till kund. <p>Hur arbetet planläggs och utförs redovisas av ansvarig enhet i enhetens verksamhetsplan.</p>
<p>Resultat: Resultatet redovisas.</p>
<p>Analys: Arbetet analyseras med hänsyn taget till resultatet.</p>
<p>Åtgärder för utveckling: Redovisa vilka åtgärder som kommer att tas för ökad måluppfyllnad till nästa verksamhetsperiod.</p>

Sammanställning över budgeterad nettokostnad per arbetsområde 2011

Arbetsområdes- benämning	Budgeterad nettokostnad tkr	Utfall 31/8	Utfall 31/12	Differens
Myndighetsutövning	-2 192			
Sotning och brandskyddskontroll	-52			
Stöd till den enskilde	-671			
Räddningstjänst	-61 540			
Olycksundersökningar	-1 802			
Extern verksamhet	-1802			
Summa	-68 059	0	0	0